

PRIMORSKO – GORANSKA ŽUPANIJA

U sastav Primorsko – goranske županije ulazi 14 gradova: Bakar, Cres, Crikvenica, Čabar, Delnice, Kastav, Kraljevica, Krk, Mali Lošinj, Novi Vinodolski, Opatija, Rab, Rijeka i Vrbovsko te 22 općine: Baška, Brod Moravice, Čavle, Dobrinj, Fužine, Jelenje, Klana, Kostrena, Lokve, Lopar, Lovran, Malinska-Dubašnica, Matulji, Mošćenička Draga, Mrkopalj, Omišalj, Punat, Ravna Gora, Skrad, Vinodolska općina, Viškovo i Vrbnik.

Sjedište Županije je u Rijeci.

Uvidom u proračun i financijske izvještaje jedinica lokalne samouprave obuhvaćeno je donošenje i izvršenje proračuna glede njegove pravilnosti i usklađenosti sa zakonskim propisima.

Revizijom financijskih izvještaja i poslovanja izvršena je provjera financijskog poslovanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema utvrđenim kriterijima INTOSAI – revizijskih standarda koji se odnose na računsku točnost, zakonitost, ekonomičnost, štedljivost te namjensko trošenje javnih rashoda i izdataka.

Proračunski prihodi i primici svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, prema financijskim izvještajima za 2007. u odnosu na planirana sredstva, ostvareni su kako slijedi:

prihodi i primici	planirano	ostvareno	u kn	
			ostvarenje u %	udjel ostvarenja u %
- porez i prirez na dohodak	900.909.824,00	893.765.408,00	99,2	38,4
- porez na dobit	1.496.310,00	1.522.005,00	101,7	0,1
- porez na promet nekretnina	96.562.017,00	98.288.176,00	101,8	4,2
- županijski porezi	24.000.000,00	21.485.859,00	89,5	0,9
- gradski i općinski porezi	49.501.965,00	46.685.126,00	94,3	2,0
- tekuće pomoći	68.853.501,00	67.761.044,00	98,4	2,9
- kapitalne pomoći	92.474.531,00	70.817.766,00	76,6	3,0
- prihodi od financijske imovine	58.656.521,00	45.221.305,00	77,1	1,9
- prihodi od nefinancijske imovine	188.846.465,00	186.427.083,00	98,7	8,0
- administrativne pristojbe	31.383.407,00	29.426.331,00	93,8	1,3
- komunalna naknada i doprinosi	409.117.693,00	394.913.871,00	96,5	16,9
- drugi prihodi po posebnim propisima	211.562.445,00	205.737.830,00	97,2	8,8
- drugi prihodi poslovanja	14.218.575,00	13.772.707,00	96,9	0,6
UKUPNO PRIHODI POSLOVANJA	2.147.583.254,00	2.075.824.511,00	96,7	89,0
- prihodi od prodaje nefinancijske imovine	193.091.195,00	123.820.504,00	64,1	5,3
- primici od financijske imovine i zaduživanja	144.022.855,00	131.846.648,00	91,5	5,7
- višak prihoda i primitaka	138.741.948,00	0,00	0,0	0,0
UKUPNO PRIHODI I PRIMICI	2.623.439.252,00	2.331.491.663,00	88,9	100,0

Prihodi i primici na razini Županije ostvareni su za 291.947.589,00 kn ili 11,1% manje od plana.

Iznad plana ostvareni su prihodi od poreza na promet nekretnina za 1.726.159,00 kn ili 1,8% i poreza na dobit za 25.695,00 kn ili 1,7%, te neznatno prihodi od poreza na dobit.

U apsolutnom iznosu znatno ispod plana ostvareni su prihodi od prodaje nefinancijske imovine za 69.270.691,00 kn ili 35,9%, kapitalne pomoći za 21.656.765,00 kn ili 23,4% i prihodi od financijske imovine za 13.435.216,00 kn ili 22,9%.

Prema vrstama prihoda i primitaka najznačajniji su porez i prirez na dohodak s udjelom 38,4%, komunalna naknada i doprinos s udjelom 16,9%, drugi prihodi po posebnim propisima s udjelom 8,8%, prihodi od nefinancijske imovine s udjelom 8,0%, primici od financijske imovine i zaduživanja s udjelom 5,7% i prihodi od prodaje nefinancijske imovine s udjelom 5,3%.

Svi drugi prihodi i primici u ukupno ostvarenim prihodima i primicima imaju udjel 16,9%.

Proračunski prihodi i primici u 2007. ostvareni su za 332.050.047,00 kn ili 16,6 % više u odnosu na prihode i primitke ostvarene u prethodnoj godini.

U 2007. u znatno većem iznosu u odnosu na prethodnu godinu, ostvareni su prihodi od poreza i prireza na dohodak za 258.860.157,00 kn, drugi prihodi po posebnim propisima za 122.771.405,00 kn, tekuće pomoći za 40.431.816,00 kn, primici od financijske imovine i zaduživanja za 22.572.337,00 kn, kapitalne pomoći za 20.252.551,00 kn i prihodi od nefinancijske imovine za 17.762.214,00 kn.

Prihodi i primici ostvareni su u iznosu 2.331.491.663,00 kn od čega se na Županiju odnosi 319.395.204,00 kn ili 13,7%, gradove 1.480.452.875,00 kn ili 63,5% i općine 531.643.584,00 kn ili 22,8%.

Najznačajniji su prihodi i primici proračuna gradova Rijeke u iznosu 879.538.131,00 kn, Opatije 115.691.341,00 kn, Crikvenice 65.098.783,00 kn, Malog Lošinja 53.440.967,00 kn, Novog Vinodolskog 47.296.240,00 kn i Bakra 46.668.910,00 kn što ukupno iznosi 1.207.734.372,00 kn ili 81,6% u odnosu na ostvarene prihode i primitke gradova odnosno 51,8% u odnosu na ukupno ostvarene prihode i primitke.

Prihodi i primici općina Kostrena, Matulji, Viškovo, Malinska - Dubašnica i Čavle iznose 275.223.969,00 kn ili 11,8% u odnosu na ukupno ostvarene prihode i primitke.

Proračunski rashodi i izdaci svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, prema financijskim izvještajima za 2007. u odnosu na planirane rashode i izdatke, izvršeni su kako slijedi:

u kn

rashodi i izdaci	planirano	izvršeno	izvršenje u %	udjel izvršenja u %
- rashodi za zaposlene	353.106.624,00	349.709.576,00	99,0	15,0
- materijalni rashodi	681.692.718,00	624.383.011,00	91,6	26,8
- financijski rashodi	24.403.732,00	22.863.179,00	93,7	1,0
- subvencije	74.384.199,00	70.742.372,00	95,1	3,0
- tekuće pomoći	28.904.111,00	27.081.220,00	93,7	1,2
- kapitalne pomoći	28.187.932,00	24.233.706,00	86,0	1,0
- naknade građanima i kućanstvima	81.409.183,00	74.215.677,00	91,2	3,2
- drugi rashodi	453.747.747,00	382.120.496,00	84,2	16,4
UKUPNO RASHODI POSLOVANJA	1.725.836.246,00	1.575.349.237,00	91,3	67,6
- rashodi za nabavu nefinancijske imovine	807.826.796,00	599.641.151,00	74,2	25,7
- izdaci za financijsku imovinu i otplate	86.826.822,00	155.663.124,00	179,3	6,7
- pokriće manjka prihoda i primitaka iz ranijih godina	2.949.388,00	0,00	0,0	0,0
UKUPNO RASHODI I IZDACI	2.623.439.252,00	2.330.653.512,00	88,8	100,0
VIŠAK PRIHODA I PRIMITAKA		44.465.449,00		
MANJAK PRIHODA I PRIMITAKA		43.627.298,00		

Proračunski rashodi i izdaci izvršeni su manje od planiranih za 292.785.740,00 kn ili 11,2%.

Dvadesetpet jedinica ostvarilo je višak prihoda i primitaka u iznosu 44.465.449,00 kn, a dvanaest jedinica ostvarilo manjak prihoda i primitaka u iznosu 43.627.298,00 kn. Višak prihoda i primitaka na razini Županije iznosi 838.151,00 kn ili 0,04% u odnosu na ostvarene prihode i primitke.

Višak prihoda i primitaka u proračunu grada Opatije iznosi 7.474.841,00 kn, općine Dobrinj 4.490.074,00 kn, grada Kastva 4.003.756,00 kn, grada Vrbovskog 3.755.873,00 kn, općine Kostrena 3.563.861,00 kn i općine Čavle 3.044.638,00 kn, a u drugim jedinicama iznosi 18.132.406,00 kn.

Manjak prihoda i primitaka u proračunu grada Rijeke iznosi 16.185.332,00 kn, grada Bakra 8.299.057,00 kn, grada Novi Vinodolski 5.675.002,00 kn, općine Punat 4.118.981,00 kn i grada Crikvenica 3.005.406,00 kn dok se na druge jedinice odnosi 6.343.520,00 kn.

Rashodi i izdaci izvršeni su u iznosima manjim od planiranih, osim izdataka za financijsku imovinu i otplate koji su izvršeni iznad plana za 68.836.302 ili 79,3%.

U apsolutnom iznosu znatno ispod plana izvršeni su materijalni rashodi za 57.309.707,00 kn ili 8,4%, rashodi za nabavu nefinancijske imovine za 208.185.645,00 kn ili 25,8% i drugi rashodi za 71.627.251,00 kn ili 15,8%.

U okviru izvršenih proračunskih rashoda i izdataka najznačajniji rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu 624.383.011,00 kn s udjelom 26,8%, rashode za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 599.641.151,00 kn s udjelom 25,7%, druge rashode u iznosu 382.120.496,00 kn s udjelom 16,4% i rashode za zaposlene u iznosu 349.709.576,00 kn s udjelom 15,0%. Svi drugi rashodi i izdaci iznose 374.799.278,00 kn s udjelom 16,1%.

Na materijalne rashode proračuna grada Rijeke odnosi se 211.244.653,00 kn ili 33,8%, Županije 116.607.488,00 kn ili 18,7%, grada Opatije 33.832.886,00 kn ili 5,4%, grada Crikvenice 21.301.846,00 kn ili 3,4%, grada Bakra 14.385.758,00 kn ili 2,3%, grada Malog Lošinja 13.945.971,00 kn ili 2,2%, općine Omišalj 13.036.848,00 kn ili 2,1%, grada Novi Vinodolski 12.431.291,00 kn ili 2,0% i grada Raba 12.251.949,00 kn ili 2,0%. Utrošena sredstva za ove namjene kod svih drugih jedinica iznose 175.344.321,00 kn ili 28,1%.

Na rashode za nabavu nefinancijske imovine grada Rijeke odnosi se 206.570.549,00 kn ili 34,4%, Županije 63.146.431,00 kn ili 10,5%, općine Matulji 39.615.187,00 kn ili 6,6%, grad Opatija 28.560.854,00 kn ili 4,8% i općine Viškovo 26.381.321,00 kn ili 4,4%, dok se na sve druge jedinice odnosi 235.366.809,00 kn ili 39,3%.

Većina proračunskih rashoda i izdataka odnosi se na rashode i izdatke proračuna grada Rijeke u iznosu 895.723.463,00 kn ili 38,4%, županijskog proračuna 318.341.665,00 kn ili 13,7%, grada Opatije 108.216.500,00 kn ili 4,6%, općine Kostrena 68.963.804,00 kn ili 3,0%, grada Crikvenice 68.104.189,00 kn ili 2,9%, općine Matulji 66.322.973,00 kn ili 2,8% i općine Viškovo 62.231.850,00 kn ili 2,7%, dok se na sve druge jedinice odnosi 742.749.068,00 kn ili 31,9%.

Na razini Županije potraživanja na koncu 2007. iznose 834.372.028,00 kn i manja su za 87.601.425,00 kn ili 9,5% u odnosu na prethodnu godinu, a obveze iznose 318.133.347,00 kn i veće su za 69.311.965,00 kn ili 27,9% u odnosu na prethodnu godinu.

Stanje zaduženja na razini Županije iznosi 306.784.219,00 kn i veće je za 54.675.821,00 kn ili 21,7%, stanje danih zajmova iznosi 149.353.707,00 kn i veće je za 72.958.643,00 kn ili 95,5% u odnosu na prethodnu godinu.

Stanje danih jamstava iznosi 238.878.133,00 kn i veće je u odnosu na prethodnu godinu za 63.914.668,00 kn ili 36,5%.

Obavljenim revizijama proračuna, financijskih dokumenata i financijskog poslovanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave uočeno je da su kod većine jedinica proračuni doneseni u skladu s odredbama Zakona o proračunu te da su prihodi i primici te rashodi i izdaci iskazani u skladu s računskim planom proračuna.

Većina jedinica postupila je po nalogima revizije za prethodnu godinu, osim što su kod nekih jedinica ponovljeni nedostaci u izvršavanju rashoda iznad planiranih iznosa, u poslovnim knjigama nije evidentirana sva imovina u vlasništvu jedinica lokalne samouprave, nisu poduzimane mjere potpunog i pravodobnog prikupljanja pojedinih proračunskih prihoda, te pojedini proračunski prihodi nisu utrošeni u skladu s propisanim namjenama.

U pojedinim slučajevima lokalne jedinice, pri nabavi roba i usluga, nisu se pridržavale odredaba Zakona o javnoj nabavi i Uredbe o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti. Pojedine lokalne jedinice nisu se pridržavale odredaba Zakona o komunalnom gospodarstvu.